

El financiamiento del déficit en el 2003

Fuentes	Millones de C\$
Donaciones líquidas	425.8
Donaciones atadas	961.9
Alivio HIPC	1,486.5
Préstamos líquidos	604.0
Préstamos Atados	2,017.9
Diferimiento deuda externa	1,725.1
Amortizaciones deuda externa	-2,678.2
Interno neto	-343.3
Total	4,194.7

¿Qué hacen los cambios hechos por la Asamblea?

- Ponen en peligro diversas fuentes de financiamiento del déficit, lo cual conllevaría a:
 - Una reducción drástica del gasto corriente → despidos masivos
 - Menor número de proyectos de inversión
 - Educación y salud
 - Agua potable
 - Servicios comunitarios y proyectos sociales

¿Cuáles son los cambios hechos por la AN?

- Cambios más dramáticos (ponen en peligro las posibles fuentes de financiamiento):
 - Traslado de C\$340 millones dispuestos para pago de intereses de la deuda interna a gasto en sueldos y salarios
 - Transferencias de gasto de capital del INIFOM, FISE y otras instituciones a las Alcaldías Municipales, Universidades y Contraloría

- Cambios que afectan operatividad del Estado:
 - Reasignaciones entre instituciones
 - Presidencia, Ministerios, Procuraduría, DGI, etc.
 - Reasignaciones entre líneas presupuestarias dentro de las mismas instituciones
 - MECD, MTI, ENACAL, MINSA y CNE

¿Por qué peligra el financiamiento del déficit?

- Se pierde el apoyo del FMI:
 - Reducción en el pago de intereses empeora situación fiscal
 - Se dificulta el ordenamiento fiscal y la reversión de los altos déficit del pasado ((aumenta gasto primario recurrente)

- Transferencias a Municipios incumplen convenios de crédito y contratos de préstamos con el BID, Banco Mundial y Donantes:
 - Convenios y contratos fueron firmados por el Ejecutivo y ratificados por el Legislativo (constituyen obligaciones de la República)
 - Convenios y contratos se violan por cambio en unidad ejecutora
 - Renegociar estas obligaciones detendrían los desembolsos al menos durante el 2003 y 2004

¿En cuánto peligra el financiamiento del déficit?

CONCEPTO	C\$
Ingresos	9,380.3
Gastos	13,575.0
Déficit	-4,194.7
Financiamiento	4,194.7
Donaciones	2,874.2
Donaciones líquidas	425.8
Donaciones atadas	961.9
Alivio HIPC	1,486.5
Desembolsos	1,668.8
Préstamos líquidos	604.0
Atados	2,017.9
Diferimiento de deuda	1,725.1
Amortizaciones deuda externa	-2,678.2
Interno neto	-343.3

¿En cuánto pelagra el financiamiento del déficit en 2003?

- Sin apoyo del FMI se detendrían:
 - Donaciones líquidas (C\$425 millones)
 - Préstamos líquidos (C\$604 millones)
 - Pone en peligro el Alivio HIPC anual que ya nos otorgan los organismos multilaterales, creando un hueco adicional de C\$1,486.5 millones:
 - Menor gasto corriente en pobreza (C\$1,007 millones)
 - Menor inversión en sectores vulnerables (C\$479 millones)
 - Impediría condonación del Club de París:
 - Solo en intereses serían pagos adicionales de C\$680 millones
 - Brecha adicional o el país entraría en mora

- 76% (C\$3,196 millones) del déficit quedaría sin financiamiento
 - Se tendrá que recortar el gasto corriente en C\$2,716 millones
 - Se tendrá que recortar el gasto de capital en C\$3,193 millones (efecto multiplicador – la contrapartida es C\$479 millones)

Otros problemas de financiamiento

- Se tendrían que hacer pagos adicionales de principal al Club de Paris (C\$1,045 millones)
 - Si se pagan, se reduce el financiamiento disponible, lo cual conllevaría a mayores restricciones en el gasto
 - Si se cae en mora, el país incurriría en gastos que impactarían a partir del 2004 por los altos intereses y cargos moratorios

- La violación de los convenios de préstamos con el BM, BID y donantes:
 - Detendría préstamos y donaciones atadas por C\$645 millones:
 - FISE: C\$448 millones
 - INIFOM: C\$155 millones (C\$57 millones de transferencias)
 - Modernización y Acreditación de la Educación Terciaria: C\$20 millones
 - Eficiencia y Transparencia en las Contrataciones del Estado: C\$22 millones

Efectos económicos y sociales de las transferencias

■ En el caso del FISE:

- Se transfirieron a las Alcaldías C\$64 millones, pero se violan convenios, afectando el monto total de estos préstamos y sus contrapartidas (C\$448 millones):
 - Servicios comunitarios y municipales, C\$143 millones
 - Educación, C\$130 millones
 - Agua y saneamiento, C\$108 millones
 - Salud, C\$45 millones
 - Proyectos sociales, C\$18 millones
 - Medio ambiente, C\$4 millones

- No se invertiría en 31 municipios en pobreza extrema, 34 municipios en pobreza alta y 52 en pobreza baja

FISE: Efectos económicos y sociales de las transferencias

- No habrían reemplazos de centros de educación:
 - Primaria y preescolar (afecta a 21,066 niños entre 4 y 13 años de edad)
 - Secundaria (afecta 7,843 jóvenes entre 14 y 18 años de edad)
 - Técnica (afecta a 398 personas entre 19 y 49 años de edad)

- No habrían mejoras en agua y saneamiento:
 - No construir 6,036 letrinas
 - 22,334 habitantes continuarían sin acceso a agua potable

- No se ejecutar los proyectos de infraestructura, medio ambiente y sociales productivos
 - Afectaría a más de 200,000 habitantes

FISE: Efectos económicos y sociales de las transferencias

- No se llevarían a cabo las actividades de fortalecimiento institucional en municipios:
 - Retraso del proceso de descentralización de 60 municipios
 - Pérdida de co-financiamiento de unidades técnicas municipales
 - Cancelación de obras en 2,600 escuelas y 440 puestos de salud
 - Suspensión del Programa Innovadores en 150 comunidades del país, que incluyen las comunidades indígenas de la Costa Atlántica

INIFOM: Efectos económicos y sociales de transferencias

- Se casi el 90 por ciento de todo el gasto de capital presupuestado:
 - Frenaría desarrollo de mecanismos de gestión y control en 119 municipios
 - Deterioro de capacidad administrativas relacionada a recaudación tributaria de Alcaldías
 - Suspensión de proyectos en:
 - Infraestructura vial
 - Fortalecimiento institucional y servicios municipales e infraestructural social
 - Educación
 - Energía, agua y saneamiento
 - Proyectos generarían alrededor de 3,022 empleos y beneficiaría a 900,000 personas aproximadamente

INIFOM: Efectos económicos y sociales de transferencias

■ Se afectan a 59 municipios:

□ Infraestructura vial:

- Menos reparaciones de caminos, adoquinado de calles, reparación y mantenimiento de calles, construcción de andenes. Esto generaría cerca de 1,548 empleos y beneficiaría a 282,351 personas

□ Servicios municipales:

- Menos reparaciones y mantenimiento de mercados, cementerios, parques, etc. Esto generaría alrededor de 399 empleos y beneficiaría a 299,000 personas

□ Energía eléctrica:

- Se afecta alumbrado público y electrificación rural, dejando de generar 206 empleos y dejando de beneficiar a 9,720 individuos

INIFOM: Efectos económicos y sociales de transferencias

■ Agua y saneamiento:

- Se afectaría la construcción de pozos, alcantarillado sanitario y construcción de letrinas, dejando de crear 109 empleos y dejando de beneficiar a cerca de 1,610 ciudadanos

■ Infraestructura social

- Se dejarían de reparar viviendas y de construir puestos de salud, casas comunales y hogares y albergues. Esto afectaría a 24,788 personas y dejaría de generar 464 empleos

Otras consecuencias económicas

- Impediría alcanzar el Punto de Culminación HIPC en el 2003
 - No condonación del 80% del saldo total de la deuda externa
 - Mayores amortizaciones de principal de la deuda externa a partir del 2004
 - Menores recursos para financiar proyectos de inversión pública y de reducción de la pobreza
 - Mayor pago de intereses de la deuda externa a partir del 2004
 - Menores recursos para financiar gasto corriente

- Desde el punto de vista de los organismos financieros internacionales y la comunidad donante:
 - Perjudica la credibilidad del país, al incumplir por cuarta vez un programa (FMI)
 - Pone en evidencia una falta de respaldo de los distintos actores políticos en cuanto a la política económica y social del Gobierno

- Reduce la capacidad de ordenar las finanzas públicas
 - La señal creíble de compromiso del Ejecutivo frente al FMI y otros organismos internacionales
 - Un alto porcentaje de las reasignaciones constituyen aumentos en remuneraciones (gasto recurrente)
 - Disminuyen la posibilidad de aumentar el ahorro y el déficit
 - Inciden negativamente en las tasas de interés y la inflación